

# 目录

第二期 2022 年 4 月 22 日

---

## 雄安新区专题

- 1 授权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区
- 3 千年大计 国家大事——以习近平同志为核心的党中央决策河北雄安新区规划建设纪实
- 18 中共中央政治局常务委员会召开会议 听取河北雄安新区规划编制情况的汇报 中共中央总书记习近平主持会议
- 20 中共中央 国务院 关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复
- 26 国务院关于河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）的批复
- 31 雄安新区建设，总书记心中的“千年大计”
- 45 “努力创造新时代高质量发展的标杆”——以习近平同志为核心的党中央关心河北雄安新区规划建设五周年纪实

# 受权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区

来源：新华网 2017-04-01

新华网北京4月1日电 日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域，地处北京、天津、保定腹地，区位优势明显、交通便捷通畅、生态环境优良、资源环境承载能力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里，远期控制区面积约2000平方公里。

设立雄安新区，是以以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，对于集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集地区优化开发新模式，调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，培育创新驱动发展新引擎，具有重大现实意义和深远历史意义。

党的十八大以来，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平多次深入北京、天津、河北考察调研，多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，研究决定和部署实施京津冀协同发展战略。习近平明确指示，要重点打造北京非首都功能疏解集中承载地，在河北适合地段规划建设一座以新发展理念引领的现代新型城区。今年2月23日，习近平专程到河北省安新县进行实地考察，主持召开河北雄安新区规划建设工作座谈会。习近平强调，规划建设雄安新区，要在党中央领导下，坚持稳中

求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

习近平指出，规划建设雄安新区要突出七个方面的重点任务：一是建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市。二是打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。三是发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。四是提供优质公共服务，建设优质公共设施，创建城市管理新样板。五是构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系。六是推进体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场活力。七是扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台。

党中央、国务院通知要求，各地区各部门要认真落实习近平重要指示，按照党中央、国务院决策部署，统一思想、提高认识，切实增强“四个意识”，共同推进雄安新区规划建设发展各项工作。河北省要积极主动作为，加强组织领导，履行主体责任。坚持先谋后动、规划引领，用最先进的理念和国际一流的水准进行城市设计，建设标杆工程，打造城市建设的典范。要保持历史耐心，尊重城市建设规律，合理把握开发节奏。要加强对雄安新区与周边区域的统一规划管控，避免城市规模过度扩张，促进与周边城市融合发展。各有关方面要按照职能分工，密切合作，勇于创新，扎实工作，共同推进雄安新区规划建设，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

# 千年大计 国家大事

## ——以习近平同志为核心的党中央决策河北雄安新区规划建设纪实

来源：《人民日报》 2017-04-14

4月初的白洋淀，绿柳婆娑，碧波荡漾，放眼水鸟嬉戏，听闻蛙声一片。  
襟带崇塘分淀泊，阑干依斗望京华——

河北安新县白洋淀凉亭上的这副楹联，在这个春天里，与位于东北方向100多公里的首都北京，有了不同寻常的关联。

2017年4月1日，新华通讯社授权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。消息一出，犹如平地春雷，响彻大江南北。

涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域的雄安新区，迅速成为海内外高度关注的焦点。

设立雄安新区是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择。这是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑，着眼党和国家发展全局，立足大历史观，深入推进京津冀协同发展战略，以规划建设河北雄安新区为重要突破口，探索人口经济密集地区优化开发的新模式，谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极。

燕赵大地上，春潮涌动，正奏响开创历史、引领发展的澎湃乐章……

把握时代大趋势的历史性举措——设立雄安新区是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的重大选择

“这是党的十八大后中央抓的一个新区建设。雄安新区是党中央批准

的首都功能拓展区，同上海浦东、广东深圳那样具有全国意义，这个定位一定要把握好。”——2016年5月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

华北平原，雪后初霁，万物润泽。

2017年2月23日上午，习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。

在大王镇小王营村，总书记走进一片开阔地，极目远眺。这里就是规划中的雄安新区起步区的核心地块。

在展开的一张规划图前，习近平仔细察看区位、规划状况，详细了解人口搬迁安置、区域内的地质水文条件等情况。

“这地方老百姓生活得怎么样？人口密度有多大？拆迁人口有多少？”习近平总书记向河北省委书记赵克志询问。他叮嘱：设立雄安新区，一定要让老百姓得到更多的实惠，要有实实在在的获得感。

当天中午，习近平在安新县主持召开了一场小型座谈会。他强调指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

大发展需要大战略，大战略需要大手笔。

37年前，位于华南的深圳经济特区，从昔日小渔村起步，发展成繁华都市，引领着珠三角经济增长极崛起，成为中国开启国门走向开放的重要标志。

25年前，位于华东的上海浦东新区，从一片旷野地蝶变成汇聚财富的金融中心，辐射带动长三角跻身世界六大城市群，成为中国改革开放再出发的新象征。

位于华北的京津冀大地，坐落着北京、天津、石家庄等北方重要城市，但多年来地区间发展不平衡：一面是京津两极“肥胖”，人口膨胀、交通拥堵等“大城市病”突出，一面是周边地区过于“瘦弱”，呈现显著差距。

实现京津冀协同发展，正是今天中国作为世界第二大经济体、经济发展步入新常态的大时代背景下爬坡过坎的必然选择，也是在中国北方打造新增长极的迫切需要。

着眼全局，运筹帷幄——

党的十八大以来，从谋划京津冀协同发展战略，到提出选择一个疏解北京非首都功能集中承载地，再到部署雄安新区建设，以习近平同志为核心的党中央以高超的政治智慧、宏阔的战略格局、强烈的使命担当，筹划部署、把脉导向。习近平总书记多次深入京津冀三省市考察调研，多次主持召开会议研究和部署实施，作出一系列重要指示批示，倾注了大量心血。

2013年5月，习近平总书记在天津调研时指出，要谱写新时期社会主义现代化京津“双城记”。同年8月，在北戴河主持研究河北发展问题时，他强调要推动京津冀协同发展。2014年2月，他考察北京市并主持召开座谈会，明确提出京津冀协同发展的重大战略。

在推进实施京津冀协同发展大战略中，疏解北京非首都功能任务是重中之重。而选择一个疏解北京非首都功能集中承载地的构想也逐渐浮出水面。

对首都北京，作为“老北京”的习近平感情至深——

“凸”字型的格局，“九经九纬”“左祖右社”的考究……拥有3000多年建城史和860多年建都史的北京，承载着古人的智慧和先进的理念，体现着中华风格、首都气派。

然而，21世纪的北京，虽前所未有繁华，却面临“大城市病”的种种困扰。

如何在时代的演进中焕发出千年古城的历史底蕴？正在快速迈向民族复兴的中国要建设一个什么样的首都？怎样破解城市规划建设中的难题从而推动协同发展？一系列时代追问，萦绕在习近平总书记的心头。

“建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内

容。”“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。”习近平总书记在考察北京时的讲话高屋建瓴。

宜疏不宜堵，构建大格局。

2014年10月17日，习近平总书记对《京津冀协同发展规划总体思路框架》批示指出：“目前京津冀三地发展差距较大，不能搞齐步走、平面推进，也不能继续扩大差距，应从实际出发，选择有条件的区域率先推进，通过试点示范带动其他地区发展”。

经过不断思考，在2014年年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调，京津冀协同发展的核心问题是疏解北京非首都功能，降低北京人口密度，促进经济社会发展与人口资源环境相适应。

方向愈加清晰，思路更加明确，在京外设立一座新城的战略构想逐渐成熟。

2015年2月10日，中央财经领导小组第九次会议审议研究京津冀协同发展规划纲要。习近平总书记在讲话中提出“多点一城、老城重组”的思路。“一城”就是要研究思考在北京之外建设新城问题。

2015年4月2日和4月30日，习近平先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究《京津冀协同发展规划纲要》。他再次强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代新城。

2015年6月印发的《京津冀协同发展规划纲要》充分体现了习近平总书记的战略构想，明确提出：“深入研究、科学论证，规划建设具有相当规模、与疏解地发展环境相当的集中承载地。”

在相当一段时间里，“集中承载地”成为了“新区”的代名词。

这个新区选在哪里？以何种定位出现？

根据习近平总书记的重要指示，京津冀协同发展领导小组多次组织国

务院有关部门、河北省、京津冀协同发展专家咨询委员会等有关方面，召开专题会议和小范围会议，综合考虑区位、交通、土地、水资源和能源保障、环境能力、人口及经济社会发展状况等因素，经过多轮对比、反复论证新区选址。

2016年3月24日，习近平主持召开中共中央政治局常委会会议，听取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报并作了重要讲话。

习近平指出：从国际经验看，解决“大城市病”问题基本都用“跳出去”建新城的办法；从我国经验看，改革开放以来，我们通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角、长三角的发展。

习近平强调：北京正面临一次历史性抉择，从摊大饼转向在北京中心城区之外，规划建设北京城市副中心和集中承载地，将形成北京新的“两翼”，也是京津冀区域新的增长极。

一次次重要讲话、一场场科学论证、一步步深入推进……从思考到谋划，从批示到规划，从要求到部署，从宏观到微观，习近平总书记对设立新区的战略思考不断深入，构想逐渐变为现实。

2016年5月27日，这是研究设立河北雄安新区的一个大日子——

这天上午，中共中央政治局会议在中南海怀仁堂召开，审议《关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区的有关情况的汇报》，“雄安新区”首次出现在汇报稿的标题之中。

习近平强调：在现代化建设和城镇化加快推进阶段，北京又面临着一次历史性的空间格局调整。无论是从它的健康发展和解决问题，都要做出选择，最后做了这个选择。

顶层设计，志在千年。

公元1153年，金建都于燕京，拉开了北京城860多年的建都史。

公元2017年，河北雄安新区的规划设立，又将揭开北京城发展的崭新

一页。

“这件事确实是千年大计、国家大事。”习近平强调，北京城市副中心和雄安新区的规划建设，要能够经得起千年历史检验，这也是我们这一代中国共产党人留给子孙后代的历史遗产。

把准历史大方位，着眼时代新特征，续写北京千年古都建设、谋划华夏大地发展的新篇章。

“80年代看深圳，90年代看浦东，21世纪看雄安”——今天流行的这句新话并非豪言壮语，它是时代的选择，更是历史的承诺。

“深圳和浦东的今天，就是我们希望看到的雄安的明天。雄安新区发展的机遇和挑战都是前所未有的。”京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨院士说，千年大计，正是表达着中央推行这个战略的决心和定力。

俯瞰中国地图，深圳、浦东和雄安呈梯度而上，分别占据全国南、中、北三个维度，这将合力推动中国实现全局均衡发展，改变经济发展“南强北弱”的状况。

英国《金融时报》网站文章如此评价：雄安新区这片经济活力带将寻求催生出京津冀地区甚至更大范围内的发展活力。

“水乡花县今新邑，北地江南古渥城。”雄安新区这片具有数千年悠久历史和当代光荣革命传统的大地，将成为大时代背景下中国开拓发展的新支点，必将创造时代发展的新传奇。

回答实践新要求的战略决策——科学论证选址，优化京津冀城市布局 and 空间结构，形成北京发展的新翼，打造创新驱动的高地

“具体到哪里建，这是一个科学论证的问题。一旦定下来，京津冀三地和有关部门都要统一思想，提高认识，用大历史观看待这件大事。”——2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议。

雄韬伟略，长治久安。

“雄安”——未来之城的名字，取自“雄县、安新县”各一字，朗朗

上口、声名远扬，既尊重历史，又寓意吉祥。

“雄”字意味宏伟、阳刚、英雄；“安”字包含稳定、牢固、安康，体现了地域特色，符合中华优秀传统文化，契合国家实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的内在要求。

大任何以降雄安？

2015年2月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第九次会议明确提出，研究考虑在北京之外建新城的思路；此后，在不同场合他多次提出在河北合适地方建设一座新城。由此，选择一个疏解北京非首都功能的集中承载地就成为现实要求。习近平总书记的重要讲话，为雄安新区的最终设立提供了战略指引。

按照习近平总书记的要求，京津冀协同发展领导小组牵头组织研究论证设立集中承载地有关工作。2015年2月，选址工作启动，各有关方面展开了紧锣密鼓的科学论证：

——本着认真、谨慎、科学、民主的原则，新区选址综合考虑区位、交通、土地、水资源和能源保障、环境能力、人口及经济社会发展状况等因素；

——京津冀协同发展领导小组对集中承载地规划选址进行多地点多方案比选，经过反复调研论证，多个回合讨论研究；

——由16位顶尖级专家组成的京津冀协同发展专家咨询委员会，对多个选址进行实地考察调研，召开10多次会议听取河北省及规划组的汇报；

——河北省组织省内多个部门，持续进行多轮研究，谋划提交多个选址方案；

——初步方案经过京津冀协同发展领导小组讨论，意见反馈给河北省。河北省对方案进行相应调整，专家咨询委员会再次实地考察，并听取河北省及中国城市规划设计研究院等方面意见。方案经修订，再次上报京津冀协同发展领导小组开会讨论；

——2016年2月29日，国务院举行专题会议研究集中承载地的相关问题；

——2016年3月和5月，最终选址方案呈报中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议审议。

规划建设新区的选址事关发展全局，是涉及首都的历史性工程，要经得起历史检验。

每一次调研都细致严谨，每一次讨论都充分热烈。“雄县—容城—安新”这一方案在几个方案比选中逐步得到确认，最终脱颖而出。

选择集中承载北京非首都功能的新区，这个地方不能太远，也不能太近。太近容易连成一片，达不到疏解目的；太远则难以接受北京的辐射和带动，不能更好地承接和转移非首都功能。

雄安新区地处保定。保定之名取“保卫大都，安定天下”之意，自古就是“京畿重地”要冲之塞。

距离北京约40分钟高铁车程的保定东站广场，矗立着“京畿之门”的高大建筑，提醒熙来攘往的人们这座城市的特殊地位。从保定东站向东北沿高速公路，半个多小时即可到达雄安新区。

新区位于京津保腹地，各方优势明显，土地水利环境地质支撑条件优良，发展空间充裕，正是集中承接北京非首都功能疏解的首选之地：

——区位优势。地处华北平原，一马平川。雄安新区与北京、天津构成一个等边三角形，距离北京、天津、石家庄和保定市分别约105公里、105公里、155公里、30公里。

——交通便捷。雄安新区东至大广高速、京九铁路，南至保沧高速，西至京港澳高速、京广客专，北至荣乌高速、津保铁路等交通干线。基本形成与北京、天津、石家庄、保定的半小时通勤圈。同时具备空港优势，距离北京新机场约55公里，完全可以满足高端高新产业的发展需要。

——生态良好。拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀，漕河、南瀑河、

萍河、南拒马河等多条河流在区域内交汇。九河下梢，汇集成淀，星罗棋布的苇田，摇船入淀，但见浩渺烟波，苍苍芦苇，悠悠小舟，岸上人家，宛若“华北江南”。

——开发度低。雄安新区范围内人口密度低，建筑少，拆迁量不大。核心区所辖人口尚不到 10 万人，仅相当于北京的一个社区。可开发建设的土地较充裕且可塑性强，具备一定的城市基础条件。

2016 年 3 月 24 日，习近平主持召开中共中央政治局常委会会议，审议并原则同意《关于北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报》，确定了新区规划选址，同意定名为“雄安新区”。

“具体到哪里建，这是一个科学论证的问题，不能拍脑袋说在雄安。”习近平总书记在这次会议讲话中强调，现在经过反复论证，并和北京市、河北省共同研究形成这个结果，一旦定下来，京津冀三地和有关部门都要统一思想、提高认识，用大历史观看待这件大事。

根据这次常委会会议精神，京津冀协同发展领导小组召开小范围会议对规划方案进行了修改完善。2016 年 5 月 27 日，习近平主持召开中共中央政治局会议，听取了关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区有关情况的汇报。

习近平在讲话中指出：“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择”“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事”。

为精益求精，在京津冀协同发展领导小组组织下，京津冀协同发展领导小组办公室和专家咨询委员会对《设立河北雄安新区的实施方案》进行研究完善。

2016 年 7 月 31 日至 8 月 6 日，专家咨询委员会进行一周的封闭研究，请国家发展改革委、河北省、中国城市规划设计研究院等有关方面负责同

志和专家学者共同进一步完善新区实施方案。

“可以说，新区选址是经过各方反复深入论证才定的，最后制定了这个实施方案。”经历选址全过程、三赴雄安实地调研的京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪院士说。

习近平总书记到规划中的雄安新区考察时，对这里的区位、人口密度、自然条件等表示满意。他说，这个地方选得好，在这里建新城，不会过多打扰当地人的生活，涉及搬迁量少，能快速起步见到效果。

大好河山，坐标已定。

雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发，起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制区面积约 2000 平方公里——这座担当着新时代发展使命的未来之城将跃然而出。

新区之“新”在于“以新破局”，构建起京津冀协同发展的“新格局”，也为中国实现区域协同发展提供可复制可推广的经验。

从国际上看，很多国家探索解决“大城市病”问题，都是用跳出去的办法，迄今看也是有效的、成功的。

在世界一些知名大城市，旁边也有伴城。例如美国纽约之外有新泽西，旧金山附近有圣荷西等；以色列的特拉维夫之外，有创新之城海法；日本东京 50 公里之外，则有高新产业集聚地的科学城筑波。

大鹏展翅九万里——

从首都区位看，北京城市副中心、雄安新区作为两翼分列北京中心城区的东侧和西南，定位清晰、错位发展，拱卫首都实现新腾跃；

从河北区位看，雄安新区和以 2022 年北京冬奥会为契机推进建设的张北地区，呈现一南一北，同样是带动燕赵大地腾飞的两翼。

全局上谋势，关键处落子。

雄安新区，这里将高标准高起点起步，立足当前、着眼长远，成为创新驱动发展、改革开放的高地。

习近平总书记强调：雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。

雄安新区绝非传统工业和房地产主导的集聚区，创新驱动将是雄安新区发展基点，进行制度、科技、创业环境的改革创新，吸引高端高新技术企业集聚，建设集技术研发和转移交易、成果孵化转化、产城融合的创新发展示范区。

设立雄安新区的消息在海内外引起强烈反响。

有海外媒体指出，“如果只注意到非首都功能疏解的集中承载地，而忽视这里是新发展理念的创新发展示范区，就看不到雄安新区设计初衷的根本所在。”

雄安新区的定位也引来诸多国内科研单位、央企总部、产业巨头的呼应。中国科学院、中船重工、航天科技集团、国家开发投资公司、中国交建、中石化等纷纷表示坚决拥护党中央决策部署，主动对接雄安新区建设，有的央企已明确表示将拿出“迁企”的实际行动。

在新的历史阶段，雄安新区的设立，按下了推进新一轮改革发展的启动键，推开了一扇崭新的转型发展之门。

落实新发展理念的重大实践——坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，打造世界级城市群的中国样本

“建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有‘功成不必在我’的精神境界。”——2017年2月23日，习近平总书记到河北雄安新区考察并主持召开座谈会。

九河下梢，北地西湖。雄安新区囊括白洋淀整个水域。

2月23日，习近平总书记在实地考察雄安新区建设规划时专程前往白洋淀。这是习近平第一次来到白洋淀。他说：“小时候读小兵张嘎的故事，就对这里十分神往。我曾在河北正定工作，但也一直没有机会来。”

走过安新县郊野公园的白洋淀大堤，沿着长长木栈道，习近平步入淀区深处。水面波光粼粼，芦苇荡还没有返青，阳光照射下金灿灿。他登上一座木制观景台，环视开阔的白洋淀。

习近平曾在宁德、福州、杭州等南方城市工作，对山清水秀的生态之美感触至深。

总书记在考察中强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。将来城市距离白洋淀这么近，应该留有保护地带。要有严格的管理办法，绝对不允许往里面排污水，绝对不允许人为破坏。

高起点，新梦想。雄安新区将坚持生态优先，建设一座绿色生态之城——

习近平反复强调：“要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。”

天人合一、道法自然……雄安新区将构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市。

“水会九流，堪拟碧波浮范艇。荷开十里，无劳魂梦到苏堤。”在未来规划建设中，白洋淀的景色只会变得更美、淀水更加清澈，湖面更加开阔。

高标准，新理念。雄安新区将坚持规划先行，筑造一座标杆之城——  
谋定后动，规划引领。2014年2月和2017年2月，习近平总书记两次考察北京市。他对城市规划引领经济社会发展的作用格外重视，强调指出：“考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”“城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量。”

在谋划设立雄安新区的数次重要会议上，习近平反复强调“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“精心推进不留历史遗憾”。

在安新县召开座谈会时，总书记郑重告诫：雄安新区将是我们留给子

孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

人口密度低、开发程度低、发展空间充裕……一张白纸能够画出最美的图画。

按照习近平总书记要求，目前京津冀协同发展领导小组正会同专家咨询委员会、国家发展改革委等有关部门、河北省委省政府等抓紧组织编制雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划等。

新区将借鉴国际经验，组织国内国际一流规划人才进行城市设计，细致严谨地做好单体建筑设计，特别是细节设计，建成标杆工程，成为今后城市建设的典范。

“规划上要达到国际一流城市的水平，同时在建筑上要充分体现中华文化的元素，在建设过程当中要精雕细琢，以工匠精神打造百年建筑，留下千年传承。”国家发展改革委主任何立峰说。

高水平，新家园。雄安新区将坚持以人民为中心的思想，成为一座现代宜居之城——

如果说此前，中国的大部分现代化城市建设都是向外借鉴学习，那么在多年积累的基础上，雄安新区将构建一个蓬勃内生、发扬传统、自信开放的现代化城市，从而达到“从跟跑到并跑再到领跑世界”。

雄安新区不会简单复制深圳和浦东，而是要开创国家新区和城市发展的全新模式。

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”新区规划一开始，习近平总书记就如此强调。

人往高处走，水往低处流。按照规划，新区远期将承载 200 万至 250

万人口。新区的建设，将紧紧围绕“人”这个核心谋篇布局，充分提高基本公共服务水平，发展社会事业，配套优质教育医疗等资源，提高对疏解北京非首都功能高端人才的吸引力。

水城共融犹如江南水乡，大量管廊地下藏，地底通道汽车穿梭忙，行人休闲走在马路上，街道两边传统特色建筑分外亮堂，河水穿城流淌，森林公园空气清新舒畅，被绿树隔离带包围的白洋淀碧波荡漾……徐匡迪院士这样描述未来雄安新区美丽如画的模样，崭新的生产、生活、生态三大发展空间让人无限向往。

高要求，新机制。雄安新区将坚持体制改革，打造一座创新发展之城——

早在一年多前召开的中共中央政治局常委会会议上，习近平总书记就指出，要防止炒作土地等问题出现，要切实采取有效措施。

从2016年6月开始，雄安新区规划区域内，已逐步实行房屋等不动产、规划、土地、项目、户籍的冻结，为筹建新区做准备。

雄安新区将制定全新的住房政策，严禁大规模开发房地产。专家咨询委员会专家表示，国家将在这里探索全新的房地产改革道路，控制房地产价格，保障民众住房需求。

户籍改革、医疗改革、公共服务改革、深化行政管理体制改革、实行大部门制和负面清单管理、探索投融资体制改革、加强对外合作促进贸易便利化、建立与国际接轨的城市管理规则和体系……体制机制改革将是新区发展的制度保障。

在全面深化改革的大棋局中，雄安将争当“改革先锋”，一些改革举措在这里先行先试，在“深水区”中趟出一条可复制、可推广的新路子。

引领时代发展，打造改革高地，人们也将从这里读懂未来中国。

“白洋淀，风光好，英雄多，到处都有嘎子哥。”从白洋淀码头坐船出发，半个小时水程来到赵庄子村——电影原型“小兵张嘎”的故乡。

忆往昔，这里是见证峥嵘岁月的革命老区；

看今朝，这里是肩负历史使命的发展新区。

“我们这代人做什么梦的都有，就是没有做过这样的梦。”赵庄子村党支部书记赵文祥说，“这几天乡亲们茶余饭后都在讨论新区建设，畅想家乡未来。”

“规划定了就要严格执行，确保‘一张蓝图干到底’。”

“要尊重城市开发建设规律，合理把握开发节奏，稳扎稳打，一茬接着一茬干。”

“这件事是不可逆的工作，所以必须发扬工匠精神，精心推进。”

.....

在以习近平总书记为核心的党中央领导下，从中央到地方，从国家部委到河北省各部门，新区建设工作正在紧张有序地展开，雄安新区筹委会已经成立.....

放眼未来，美好前景催人奋进——

3 年后的 2020 年，一个新城的雏形将初步显现。雄安新区骨干交通路网基本建成，起步区基础设施建设和产业布局框架基本形成；

5 年后的 2022 年，在北京冬奥会成功举办时与京津冀主要城市联系进一步紧密，与北京中心城区错位发展，起步区基础设施全部建设完成，新区核心区基本建成；

13 年后的 2030 年，一座绿色低碳、信息智能、宜居宜业的现代化新城显露活力，成为具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共处、闻名遐迩的城市新星。

雄安新区，必将绽放出璀璨夺目的光芒！

# 中共中央政治局常务委员会召开会议 听取河北雄安新区规划编制情况的汇报 中共中央总书记习近平主持会议

来源：《人民日报》 2018-02-23

中共中央政治局常务委员会 2 月 22 日召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，规划建设雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央对深化京津冀协同发展作出的又一项重大决策部署，是一项历史性工程，对承接北京非首都功能、探索人口密集地区优化开发模式、调整优化京津冀空间结构、培育推动高质量发展和建设现代化经济体系的新引擎具有重大现实意义和深远历史意义。

会议认为，在党中央领导下，在国务院有关部委和京津两市大力支持下，河北省会同京津冀协同发展领导小组办公室、专家咨询委员会等方面，深入调查论证，充分听取各方意见，反复修改完善，雄安新区规划编制工作取得重要进展。

会议强调，雄安新区规划和建设要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位。要贯彻高质量发展要求，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。要围绕打造北京非首都功能集中承载地，顺应自然、尊重规律，构建合理城市空间布局。要结合区域文化、自然景观、时代要求，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。要同步规划建设数字城市，努力打造智能新区。要坚持生态优先、绿色发展，努力建设绿色低碳新区。要按照国家部署建设一批国家级创新平台，努力

打造创新驱动发展新区。要布局高效交通网络，落实职住平衡要求，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

会议要求，要深化规划内容和完善规划体系，尽快研究提出支持雄安新区加快改革开放的措施，适时启动一批基础性重大项目建设，确保新区建设开好局、起好步。

会议强调，建设雄安新区是千年大计、国家大事，要保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干，努力建设高水平的社会主义现代化城市。

会议还研究了其他事项。

**中共中央 国务院**  
**关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复**

来源：新华网 2018-04-20

中共河北省委、河北省人民政府，国家发展改革委：

你们《关于报请审批〈河北雄安新区规划纲要〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《河北雄安新区规划纲要》（以下简称《雄安规划纲要》）。《雄安规划纲要》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣新时代我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地，创造“雄安质量”和成为推动高质量发展的全国样板，建设现代化经济体系的新引擎，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，符合党中央、国务院对雄安新区的战略定位和发展要求，对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义。

二、设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，与北京城市副中心形成北京新的两翼，有利于有效缓解北京“大城市病”，探索人口经济密集地区优化开发新模式。

式；与以 2022 年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼，有利于加快补齐区域发展短板，提升区域经济社会发展质量和水平。要以《雄安规划纲要》为指导，推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，建设成为绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

三、科学构建城市空间布局。雄安新区实行组团式发展，选择容城、安新两县交界区域作为起步区先行开发并划出一定范围规划建设启动区，条件成熟后再稳步有序推进中期发展区建设，划定远期控制区为未来发展预留空间。要坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。起步区随形就势，形成“北城、中苑、南淀”的空间布局。要统筹生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、疏密有度、水城共融的空间格局。

四、合理确定城市规模。坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定雄安新区开发边界、人口规模、用地规模、开发强度。要坚持生态优先、绿色发展，雄安新区蓝绿空间占比稳定在 70%，远景开发强度控制在 30%。要合理控制用地规模，启动区面积 20 至 30 平方公里，起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里。要严守生态保护红线，严控城镇开发边界，严格保护永久基本农田，加强各类规划空间控制线的充分衔接，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的城乡发展新格局。

五、有序承接北京非首都功能疏解。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，要重点承接北京非首都功能和人口转移。积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等，严格产业准入标准，限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业。要与北京市在公共服务方面开展全方位深度合作，引入优质教

育、医疗、文化等资源，提升公共服务水平，完善配套条件。要创新政策环境，制定实施一揽子政策举措，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

六、实现城市智慧化管理。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，打造全球领先的数字城市。建立城市智能治理体系，完善智能城市运营体制机制，打造全覆盖的数字化标识体系，构建汇聚城市数据和统筹管理运营的智能城市信息管理中枢，推进城市智能治理和公共资源智能化配置。要根据城市发展需要，建设多级网络衔接的市政综合管廊系统，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间合理开发利用。

七、营造优质绿色生态环境。要践行绿水青山就是金山银山的理念，大规模开展植树造林和国土绿化，将生态湿地融入城市空间，实现雄安新区森林覆盖率达到 40%，起步区绿化覆盖率达到 50%。要坚持绿色发展，采用先进技术布局建设污水和垃圾处理系统，提高绿色交通和公共交通出行比例，推广超低能耗建筑，优化能源消费结构。强化大气、水、土壤污染防治，加强白洋淀生态环境治理和保护，同步加大上游地区环境综合整治力度，逐步恢复白洋淀“华北之肾”功能。

八、实施创新驱动发展。瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，大力发展高端服务业，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。布局建设一批国家级创新平台，加强与国内外一流教育科研机构 and 科技企业合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。制定特殊人才政策，集聚高端创新人才，培育创新文化和氛围。创新科技合作模式，加强知识产权保护及综合运用，构建国际一流的创新服务体系。

九、建设宜居宜业城市。按照雄安新区功能定位和发展需要，沿城市轴线、主要街道、邻里中心，分层次布局不同层级服务设施，落实职住平

衡要求，形成多层级、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。构建具有雄安特色、国内领先、世界一流的教育体系。增加雄安新区优质卫生资源总量，建设体系完整、功能互补、密切协作的现代医疗卫生服务体系。提供多层次公共就业服务，创新社会保障服务体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和房地产市场调控长效机制，严禁大规模房地产开发。优化调整雄县、容城、安新 3 个县城功能，妥善解决土地征收、房屋拆迁、就业安置等事关群众切身利益的问题，维护社会大局和谐稳定，为雄安新区规划建设营造良好社会氛围和舆论环境，让人民群众有更多的幸福感、获得感。

十、打造改革开放新高地。要把改革开放作为雄安新区发展的根本动力，总结吸收我国改革开放 40 年来的经验成果，进一步解放思想、勇于创新，探索新时代推动高质量发展、建设现代化经济体系的新路径。对符合我国未来发展方向、对全国起重要示范带动作用、对雄安新区经济社会发展有重要影响的体制机制改革创新在新区先行先试，争取率先在重要领域和关键环节取得新突破，率先在推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和考核体系等方面取得新突破，形成一批可复制可推广的经验，为全国提供示范。

十一、塑造新时代城市特色风貌。要坚持顺应自然、尊重规律、平原建城，坚持中西合璧、以中为主、古今交融，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。要细致严谨做好单体建筑设计，追求建筑艺术，强化对建筑体量、高度、立面、色调等要素的规划引导和控制，原则上不建高楼大厦，不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。要注重保护弘扬中华优秀传统文化，保留中华文化基因，体现中华传统经典建筑元素，彰显地域文化特色，体现文明包容，打造城市建设的典范。

十二、保障城市安全运行。牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，以

城市安全运行、灾害预防、公共安全、综合应急等体系建设为重点，构建城市安全和应急防灾体系，提升综合防灾水平。科学确定雄安新区防洪和抗震等安全标准，高标准设防、高质量建设，确保千年大计万无一失。按照以水定城、以水定人的要求，科学确定用水总量，完善雄安新区供水网络，形成多源互补的雄安新区供水格局。实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，提高能源安全保障水平。

十三、统筹区域协调发展。雄安新区要加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的融合发展，与北京中心城区、北京城市副中心合理分工，实现错位发展。要按照网络化布局、智能化管理、一体化服务的要求，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京新机场之间的轨道和公路交通网络，构建快速便捷的交通体系。要加强对雄安新区及周边区域的管控力度，划定管控范围和开发边界，建设绿色生态屏障，统一规划、严格管控，促进区域协调发展。

十四、加强规划组织实施。雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，要有功成不必在我的精神境界，保持历史耐心，合理把握开发节奏，稳扎稳打，一茬接着一茬干，一张蓝图干到底，以钉钉子精神抓好各项工作落实。

《雄安规划纲要》是雄安新区规划建设的基本依据，必须坚决维护规划的严肃性和权威性，严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。各有关方面要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持大历史观，全力推进雄安新区规划建设。在京津冀协同发展领导小组统筹指导下，河北省委和省政府要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进雄安新区规划建设各项工作，建立长期稳定的资金筹措机制，完善规划体系，抓紧深化和制定控制性详细规划及交通、能源、水利等有关专项规划，按程序报批实施。国家发展改革委、京津冀协同发展领导小组办公室要做好综合协调，中央和国家机关有关部委、单位，北京市、天津市等各地区，要积极主动对接和支持雄安新区规划建设。

《雄安规划纲要》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央

国务院

2018 年 4 月 14 日

# 国务院关于河北雄安新区总体规划 (2018—2035 年) 的批复

国函〔2018〕159 号

河北省人民政府、国家发展改革委：

你们《关于呈报〈河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）〉的请示》收悉。经党中央、国务院同意，现批复如下：

一、原则同意《河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）》（以下简称《总体规划》）。《总体规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，切实落实新发展理念，按照高质量发展要求，牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个初心，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，对于高起点规划高标准建设雄安新区、创造“雄安质量”、建设“廉洁雄安”、打造推动高质量发展的全国样板、建设现代化经济体系的新引擎具有重要意义。

二、紧扣雄安新区战略定位。要按照高质量发展的要求，推动雄安新区与北京城市副中心形成北京新的两翼，与以 2022 年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼，促进京津冀协同发展。按照分阶段建设目标，有序推进雄安新区开发建设，实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，建设成为绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理

念的创新发展示范区。

三、有序承接北京非首都功能疏解。要紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，改革创新体制机制，建设完善基础设施，提供优质公共服务，进一步优化营商环境，积极主动对接疏解需求，科学规划功能布局，重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等非首都功能，促进生产要素合理有序流动，增强雄安新区内生发展动力。

四、优化国土空间开发保护格局。要坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，统筹生产、生活、生态三大空间，严守生态保护红线，严格保护永久基本农田，严控城镇规模和城镇开发边界，实现多规合一，将雄安新区蓝绿空间占比稳定在 70%，远景开发强度控制在 30%。将淀水林田草作为一个生命共同体，形成“一淀、三带、九片、多廊”的生态空间结构。实施全域分区空间管控，通过网格化、信息化和精细化管理，强化对各类开发与保护活动的空间引导和落地管控，构建规模适度、空间有序、用地节约集约的发展新格局。

五、打造优美自然生态环境。要践行习近平生态文明思想，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，开展生态保护与环境治理，建设新时代的生态文明典范城市。强化白洋淀生态整体修复和环境系统治理，建立多水源补水机制，逐步恢复淀区面积，有效治理农村面源污染，确保淀区水质达标，逐步恢复“华北之肾”功能，远景规划建设白洋淀国家公园。开展大规模植树造林，塑造高品质城区生态环境，保障区域生态安全。推动区域环境协同治理，根本改善大气环境质量，严守土壤环境安全底线，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安。

六、推进城乡融合发展。要坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。集中建设起步区，率先开发启动区，集约发展外围组团，稳步推进新型城镇化，有序引导人口、产业合理分布，分类打造特色小镇。实施乡村振兴战略，全面建设美丽乡村，

促进农村一二三产业融合发展。

七、塑造新区风貌特色。要强化分区引导，打造蓝绿交织、清新明亮、疏密有度、城淀相映的总体景观风貌。加强城市设计，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。坚持中西合璧、以中为主、古今交融，强化规划引导和控制，细致严谨做好单体建筑设计，塑造体现中华传统经典建筑元素、彰显地域文化特色的建筑风貌，原则上不建高楼大厦，不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。合理保护和利用雄安新区历史文化遗产。

八、打造宜居宜业环境。要引入优质公共服务资源，高标准配套建设公共服务设施，推进共建共享，构建多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络，提升雄安新区公共服务水平，实现城乡基本公共服务均等化。优先发展现代教育，高标准配置医疗卫生资源，建设公共文化服务设施，构建完善的全民健身设施网络，提供多层次公共就业服务，创新社会保障服务体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度和房地产市场平稳健康发展长效机制，严禁大规模商业房地产开发。

九、构建现代综合交通体系。要按照网络化布局、智能化管理、一体化服务的要求，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京大兴国际机场之间的轨道和公路交通网络。完善雄安新区与外部连通的高速公路、干线公路网。坚持公交优先，综合布局各类城市交通设施，实现多种交通方式顺畅换乘和无缝衔接，打造便捷、安全、绿色、智能的交通系统。

十、建设绿色低碳之城。要坚持绿色低碳循环发展，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，推进资源节约和循环利用。确立水资源开发利用红线，以水定城、以水定人，实行最严格的水资源管理制度。建设海绵城市，构建集约高效可靠的供排水系统。优化能源结构，建设绿色电力供应系统和清洁环保的供热系统，推进本地可再生能源利用，严格控制碳排放。提高绿色建筑、节能相关标准，全面推动绿色建筑设计、施工和运行。构建先进的垃圾处理系统，全面推行垃圾分类，促进垃圾资源

化利用。合理布局地下基础设施网络，有序利用地下空间。

十一、建设国际一流的创新型城市。要实施创新驱动发展战略，高起点布局高端高新产业，改革创新人才发展机制，集聚国内外高端创新要素，优化雄安新区创新创业生态，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。建设国际一流的科技创新平台和科技教育基础设施，引进和培育创新型企业，推动形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推进京津冀协同创新，促进军民融合创新，主动融入全球创新。强化知识产权保护及综合运用，促进科技成果转移转化。

十二、创建数字智能之城。要坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，建设宽带、融合、安全、泛在的通信网络 and 智能多源感知体系，打造智能城市信息管理中枢。全方位、全流程保障智能基础设施、智能中枢和应用安全，构建城市网络安全保障体系。建立城市智能运行模式和智能治理体系，健全城市智能民生服务系统，打造具有深度学习能力、全球领先的数字智能城市。

十三、确保城市安全运行。要牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，以城市安全运行、灾害预防、公共安全、综合应急等体系建设为重点，构建城市安全和应急防灾体系，提升综合防灾水平，建设安全雄安。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，科学确定雄安新区防洪、抗震、消防等安全标准，高标准设防、高质量建设。实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，提高能源安全保障水平。

十四、加强规划组织实施。《总体规划》是雄安新区发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持大历史观，一茬接着一茬干，全力推进雄安新区规划建设，确保一张蓝图干到底。在京津冀协同发展领导小组统筹指导下，河北省委和省政府要切实履行主体

责任，加强组织领导，全力推进雄安新区规划建设各项工作；建立全域覆盖、分层管理、分类指导、多规合一的规划体系，把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设；逐步建立涵盖规划、建设、发展各领域和全过程的雄安标准体系，创造“雄安质量”；《总体规划》实施中涉及的重大事项、重大政策和重大项目按规定程序报批。国家发展改革委、京津冀协同发展领导小组办公室要做好综合协调，加强对《总体规划》实施的指导、监督和检查，重大事项及时向党中央、国务院报告；各有关部门和单位以及北京市、天津市等各地区，要积极主动对接和支持雄安新区规划建设，形成推动雄安新区高质量发展的合力。

国务院

2018 年 12 月 25 日

（此件公开发布）

# 雄安新区建设，总书记心中的“千年大计”

来源：人民日报 2022-03-31

春到雄安，草木返青，杏花初绽，一派生机盎然；建设工地，塔吊林立，机器轰鸣，处处热火朝天。

雄安新区画卷徐徐铺展，朝着令人“心向往之”的目标延伸，新时代“未来之城”正从规划蓝图变为现实样板。

5年前的4月1日，一则重大消息正式对外公布——“日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。”消息如平地一声春雷，举世瞩目。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动雄安新区建设，亲临实地考察并发表重要讲话，多次主持召开会议研究部署并作出重要指示，为雄安新区规划建设指明方向。

习近平总书记指出，“建设雄安新区是千年大计”，“要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆”。

5年来，日夜兼程，风雨无阻，一系列顶层设计制定完成，一批批重大项目全面推进，一个个标志性工程投入使用，雄安新区进入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的重要阶段。

显雏形，出形象。在雄安新区大地上，今年开春，43个重点项目同时开工，全年将安排重点项目232个；央企在雄安新区设立分支机构100多家；白洋淀水质全域达到Ⅲ类水，为近10年最好水平，进入良好湖泊行列。

京畿大地上，一座高水平的社会主义现代化城市正拔节生长。

“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”

雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，是推动京津冀协同发展的关键落子。

2017年2月23日，习近平总书记在安新县主持召开座谈会时指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

设立雄安新区的初心，习近平总书记一语道破。

京津冀曾经流传着这样一句话，“北京吃不完，天津吃不好，河北吃不饱”，折射出北京“肥胖”，周边“瘦弱”的发展之痛。京津冀需要一场区域协同发展的深层次变革。

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记为京津冀协同发展谋定了大思路。

“要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。”

全局上谋势，关键处落子。

习近平总书记指出，“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择。”

从谋划京津冀协同发展战略，到提出选择一个疏解北京非首都功能集中承载地，再到部署雄安新区建设，习近平总书记着眼全局，运筹帷幄，把脉定向。

一个个历史性时刻，标记着思想的脉络。

2015年2月10日，习近平总书记在中央财经领导小组第九次会议审议研究《京津冀协同发展规划纲要》时，明确提出“多点一城、老城重组”的思路：“一城”就是要研究思考在北京之外建设新城问题。

2015年4月，习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会会议

和中央政治局会议研究《京津冀协同发展规划纲要》。总书记强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代新城。

2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报，确定了新城的规划选址，同意定名为“雄安新区”。

2016年5月27日，中共中央政治局会议原则通过《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》，雄安新区规划正式启动。

2017年4月1日，雄安新区设立的消息公开发布。

5年来，雄安新区高标准高质量推进建设，与北京城市副中心形成北京新的“两翼”，不断取得新进展，展现新形象。

“要和北京非首都功能转移相衔接，必须牢记这个初心。”习近平总书记强调，“雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。”

建设承接北京非首都功能疏解的高质量样板，雄安新区建设坚守初心，稳步推进。

2021年起，以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解。

一批重大疏解项目有序落地：

——中国星网等首批3家央企落户，已完成选址并启动建设程序；

——中国电信雄安互联网产业园等一批市场化疏解项目，在新区启动区开工；

——首批启动向雄安新区疏解的在京部属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进；

.....

截至今年3月，央企在雄安新区设立分支机构100多家。5年来，在新区本级注册的北京投资来源企业达3600多家，占总量的八成多。

“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”，习近平总书记在党的十九大报告中铿锵有力的宣示，正在雄安这片热土上逐步化为现实。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾”

2019年1月，在雄安新区规划展示中心，习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。雄安新区的规划在总书记心中分量很重。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”习近平总书记谆谆告诫。

谋定后动，规划先行。

无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段、重大节点，习近平总书记都亲自谋划指导，作出重要部署指示，对每个重大问题及时把关定向，确保了规划编制不走弯路，始终沿着正确方向前行。

“千年大计、国家大事”，这是一座要经得起历史检验的千秋之城。

经得起历史检验，要坚持先规划后建设的原则——

习近平总书记强调，规划建设要有长远眼光，在新区建设起步阶段，城市建设不必太急，稳扎稳打。

雄安新区规划编制是新中国成立以来，全国关注度最高、动用机构最多、涉及领域最广、集聚人才最多的一次城市规划编制。

雄安新区坚持规划引领，累计安排1000多名国内外专家、200多支国内外团队、2500多名专业技术人员参与规划编制工作。

按照党中央要求，履行规划编制主体责任的河北省，与国家发改委等部门历经近700个日日夜夜，经过反复磋商研究，雄安新区规划编制最终确定为以《河北雄安新区规划纲要》为统领的“1+4+N”规划体系。

经得起历史考验，要用最先进的理念和国际一流水准规划——

习近平总书记指出：“新区首先就要新在规划、建设的理念上，要体现出前瞻性、引领性。”

在安新县召开座谈会时，习近平总书记强调：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，16个字为雄安新区规划和建设标定了时代高度。

“‘揭榜’雄安新区规划的设计人员均来自全球一流的规划设计团队，仅国内参与规划设计的就有60多位院士和专家。”雄安新区规划建设局副局长王志刚介绍。

雄安新区的规划坚持突出中华传统风貌。在大规模规划建设前，新区就十分注重对历史文物和历史风貌的保护，一批凝聚传统文化基因的乡愁遗存被登记造册、建档存根。

“北城、中苑、南淀”的空间布局，“一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波”的空间意象，中西合璧、以中为主、古今交融……这些规划正是脱胎于中国千年文化的传承。

雄安新区对城市风貌作出严格规定，不搞稀奇古怪的建筑，不要摩天大楼和玻璃幕墙。“新区对建筑‘第五立面’屋顶的颜色、形态等都有严格限定。”王志刚自始至终参与新区规划编制，“根据规划，新建政府投资和大型公共建筑全面执行三星级绿色建筑标准，建设便捷舒适的15分钟生活圈……我们也一直按照这些高标准严格执行。”

经得起历史考验，要保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干——

“建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有‘功成不必在我’的精神境界。”习近平总书记指出。

在正式公布设立后的两年多里，雄安新区除了基础性项目和保障运行

的临时性建筑外，没有动“一砖一瓦”。但正是两年间这些“看不见、摸不着”的工作，一笔一画地勾勒出千年大计的宏伟蓝图。

“如果说规划编制慢的话，我想说这样的慢是我们想要的慢，这样的慢是为未来的好，这样的慢是为未来的快。”雄安新区管委会负责同志表示。

保持历史耐心，才能“一张蓝图干到底”。

习近平总书记强调：“要把设计成果充分吸收体现到控制性详细规划中，保持规划的严肃性和约束性，用法律法规确保一张蓝图干到底。”

由党中央、国务院批复的《河北雄安新区规划纲要》明确规定，“本规划纲要与相关规划经批准后必须严格执行，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更，坚决维护规划的严肃性和权威性，确保一张蓝图干到底”；新区首部综合性地方法规《河北雄安新区条例》，将新区规划上升为法律规定，为新区规划建设提供刚性的法律保护。

新区建设实行建筑师负责制，国家住房和城乡建设部派专人常驻新区，这些专业人士都曾参与各片区的规划编制，由他们监督规划落地，不能走样。

蓝图已绘就，奋斗正当时。

“现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。”2019年1月，习近平总书记在调研京津冀协同发展并主持召开座谈会时指出。座谈会上，总书记对京津冀三地负责同志说，今后我会时不时地过来走一走，看看你们阶段性工作的情况，“新阶段任务更艰巨更繁重，来不得丝毫放松，需要我们下更大气力推进工作”。

“我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活”

2017年2月23日上午，习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，

专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。

“这地方老百姓生活得怎么样？人口密度有多大？拆迁人口有多少？”习近平总书记详细询问，并叮嘱道：设立雄安新区，一定要让老百姓得到更多的实惠，要有实实在在的获得感。

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”新区规划一开始，习近平总书记就如此强调。

《河北雄安新区规划纲要》提出，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平，构建多元化的住房保障体系，增强新区承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

5年来，雄安新区着力推进医疗、教育、文化、就业等领域发展，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

千年大计，教育先行——

目前，北京支持雄安新区建设的北京四中雄安校区等3所学校、幼儿园均进入收尾阶段。京津冀56所优质学校也与雄安新区59所学校建立帮扶合作。

就业是民生之本——

习近平总书记对老百姓的就业一直牵挂在心。“雄安新区有125万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”总书记谆谆叮嘱。

在雄安，很多当地百姓找到了植树造林的新工作。容城县李郎村的邸永华将自家的9亩地交给新区合作造林后，到村附近的大清河片区打工植树。树栽好了，邸永华就地转岗成了护林员。“每天收入100元左右，9亩地每亩每年还有公益金1500元。”

针对群众择业观念，新区开展培训，引导其融入新区城市发展，累计培训 5.8 万余人次。自 2020 年起，新区安排专项资金 2.3 亿元，对难以通过市场渠道实现就业的人员逐人安置岗位，目前累计上岗 1.1 万人。

社会保障为人民生活安康托底——

容东片区是新区首个集中建成区，这里率先开放 2 家养老驿站，为老年人提供基本服务。容东片区弘文花园小区居民高茂申已经 82 岁高龄，“我们老两口每月发养老金 2300 元，生活可好了。”他的幸福感也是新区老百姓的共同感受。

医疗卫生服务直接关系人民身体健康——

北京妇产医院帮扶容城县妇幼保健院，派出 11 名专家常驻容城。去年 8 月，一名产妇情况危急，派驻专家组全力抢救维持住患者的生命体征，最终将其顺利转往河北大学附属医院，得到救治。

北京市支持建设的雄安宣武医院是一家综合医院，2021 年 7 月一期主体结构封顶，目前正加紧外立面和二次结构建设。今后将有多家知名医院从北京疏解到雄安。

截至 2021 年，京津冀累计 90 家知名医院共派出 429 名专家，对口帮扶新区医疗卫生机构。

按照规划，新区远期将承载 200 万至 250 万人口。“我们将持续优化营商环境和公共服务，不断提升雄安新区的承载力、竞争力和吸引力。”雄安新区改革发展局局长于国义说，“紧紧围绕‘人’来谋篇布局，配套优质教育医疗等资源，提高对疏解对象的吸引力。”

“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力”

春回大地，雄安逐渐呈现出“蓝绿交织”的景象。“千年秀林”郁郁葱葱，白洋淀水天一色。

从开始谋划雄安新区，习近平总书记就强调要“坚持生态优先、绿色

发展”。

坐拥“华北明珠”白洋淀，雄安新区具有天然的生态优势。但一段时间以来，白洋淀也曾遭遇“口渴”、污染等威胁。对此，习近平总书记十分痛心：“过去肾功能都要衰竭了，一直在透析。”

2017年2月23日，习近平总书记在实地考察雄安新区建设规划时专程前往白洋淀。考察中，总书记强调，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。将来城市距离白洋淀这么近，应该留有保护地带。要有严格的管理办法，绝对不允许往里面排污水，绝对不允许人为破坏。

雄安新区设立以来，白洋淀焕发出勃勃生机。

2019年1月16日，在河北雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记回想起选址的考虑：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

新区设立以来，通过引黄入冀、南水北调以及上游王快水库等，每年为白洋淀补水3亿至4亿立方米。短短几年治理，流入白洋淀的3条河流都“摘帽”了劣V类水质。2017年前，白洋淀水质为劣V类至V类重污染，此后每年上一个台阶，2021年白洋淀水质全域达到Ⅲ类水，为近10年最好水平，进入良好湖泊行列。

习近平总书记曾在宁德、福州、杭州等南方城市工作，对山清水秀的生态之美感触至深。对雄安新区的生态环境，总书记看得很重：“要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。”

雄安新区管委会负责同志至今难忘习近平总书记考察雄安新区规划展示中心时的一个场景：“在生态堤沙盘前，总书记驻足良久，听到生态堤同时集自行车道、慢跑道、散步道、儿童探险道、机动车道5条道于一体，方便市民出行和休闲娱乐，总书记频频点头，还不时询问。”

先植绿、后建城，“千年大计”从“千年秀林”开始。

在雄县昝岗镇东河岗村附近的原野，一排排新栽植的云杉、松树等沐浴春光、挺拔屹立。这里是新区先期开展建设的“千年秀林”的一部分。

2017年11月13日，在位于雄县雄州镇、容城县平王乡的大清河片林一区第五标段，建设者栽下新区第一批树苗。

2019年1月16日下午，习近平总书记来到“千年秀林”大清河片林一区造林区域，乘车穿行林区察看林木长势，并在秀林驿站结合展板听取雄安新区生态建设总体情况和“千年秀林”区域植树造林情况介绍，登上二层平台远眺林区全貌，对他们运用科学方法植树造林、运用信息化手段管林护林的做法表示赞赏。

习近平总书记登上秀林驿站平台远眺，乔灌木高低错落，经济林生态林比肩而立。

望着一株株摇曳的小树幼苗，习近平总书记欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

对比近年的卫星监测图，新区大地越来越绿。杏花盛放，玉兰飘香，油松吐翠，“千年秀林”成为一道风景。雄安新区累计43万亩新造林正为新区生态改善提供巨大的“绿色动力”。

300米进公园，1公里进林带，3公里进森林……近些年，郊野公园、悦容公园等一批公园已经建成，“千年秀林”、中央绿谷等正在持续建设，都市人向往的田园城市风光和生活正在雄安新区成为现实。

“创造‘雄安质量’，在推动高质量发展方面成为全国一个样板”

2018年2月22日，中共中央政治局常委会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况汇报。习近平总书记指出，改革开放初期设立了深圳经济特区，创造了深圳的速度，40年后的今天，我们设立雄安新区要瞄准2035

年和本世纪中叶“两步走”的目标，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国一个样板。

高质量发展，雄安新区如何破题？

改革创新是重要动力源。习近平总书记指出，向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用。

方向清晰，实践却依然需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难。

创新升级，雄安传统产业怎么办？创新要素资源哪里来？

历史上，雄安三县形成了有色冶炼、制鞋、塑料加工、纺织印染等产业，背后是几十万人的就业大军，关系众多家庭的生计。

对此，雄安并非简单“一刀切”，一方面稳妥有序外迁，一方面实施改造提升，实现传统产业转移升级、跨越发展。同时，为保障雄安新区建设发展，河北保定市担当“上游责任”，持续实施白洋淀上游流域综合治理和保护项目，针对工业污染，全市严格坚持淀区不上项目、不建园区、不办工业，所有涉水工业企业全部外迁。

容城曾是华北最大的服装生产基地之一，从业者有 10 万人。李迎春是容城本地人，雄安新区成立后，她从广东返乡创业，开办了一家服饰公司，“我们根据新区产业定位，主要在新区做产品研发和推广，生产正向外转移。”

依托创新平台，创新要素资源向雄安不断集聚。

《河北雄安新区规划纲要》提出，新区通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

2021 年 5 月，中科院雄安创新研究院成立，院长祝宁华同年 11 月当选中科院院士，成为雄安新区首位院士；一批中关村企业落户雄安；雄安新区中关村科技园、位于启动区的科学园等创新平台建设紧锣密鼓。

目前，雄安城市安全实验室已经建成，雄安新区超算中心等新基建正在建设。雄安新区在“同步规划建设数字城市，努力打造智能新区”的路上蹄疾步稳。

负责雄安城市安全实验室的中国联通智能城市研究院副院长夏俊杰说：“我们为新区探索城市安全的新范式，实现数字孪生、安全共生。打造智能新区要在全社会共建、共治、共享的基础上，实现资源高效配置。”

保障创新要素资源更好发挥作用，河北省积极担当作为。雄安新区成立后，河北省举办雄安新区村（社区）“两委”正职培训班，对来自新区三县村（社区）的 380 余名党支部书记、村委会主任进行培训；为服务雄安新区建设发展，助力新区各类用人主体引进急需紧缺人才，截至 2021 年，河北省已经连续 3 年举办雄安新区人才智力交流会。

深化改革，雄安新区能不能破除制约协同发展的行政壁垒？

雄安事雄安办，网上办、便捷办。

习近平总书记充分肯定雄安新区政务服务中心推行“一枚印章管到底”全贯通服务的做法。总书记指出，要运用现代信息技术，推进政务信息联通共用，提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平，让群众少跑腿。

习近平总书记强调，要破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。

雄安新区与北京、天津的政务服务中心互派人员、开设窗口，方便企业和群众办事，为承接疏解营造良好环境。在新区政务服务中心，随时能体验政务服务的智能与高效。新区实行“四个一”政务服务，一门覆盖、一窗受理、一网通办和一帮到底；逐步实施“六化”，行政审批事项清单化、许可标准化、人员职业化、审批智慧化、平台一体化和审管联动化。

5 年来，雄安新区实行党政合设、大部门制、扁平化管理，打造“雄安服务”品牌，以“店小二”的思维、“保姆式”的服务，全力保障企业注

册登记，健全“绿色通道”、容缺受理等制度。

高起点、高定位，雄安新区能否“聚集新人才”？

2019年1月16日，在雄安新区政务服务中心，部分进驻雄安新区的企业代表看到习近平总书记来了，热情围拢上来。

习近平总书记得知他们是到雄安新区的第一批创业者，勉励他们说：“我们建设雄安新区，需要各方面企业共同参与。无论是国有的还是民营的企业，无论是本地的还是北京的企业，无论是中国企业还是外资企业，都要把握住这个千载难逢的机会，把握住历史机遇，做民族复兴、改革创新的弄潮儿！”

“如果有机会，就到雄安去。”如今，许多年轻人怀揣梦想来雄安新区创业。位于新区市民服务中心的雄安创业会客厅，每年都接待大批创业咨询人员，负责人田晶自己就是来自北京的创业者。许多本地人怀揣希望回到家乡“二次创业”。雄安新区已经成为干事创业的热土。

习近平总书记强调，“要建设一支政治过硬、专业过硬、能吃苦、富有开拓创新精神的干部队伍。”

5年来，雄安新区坚持党管人才，将“聚集新人才”作为重要目标之一。新区设立以来，近300名干部从中央和国家机关，北京、上海和深圳等发达地区汇聚雄安。“他们有特长，有情怀。在一些关键期，新区管委会办公楼经常彻夜通明。”雄安新区管委会副主任陈峰说。

坚持创新引领，打造改革高地，汇聚八方英才。雄安新区正在探索一条可复制、可推广的新路子。这里将是一座新时代高质量发展的样板城市，人们也将从这里看到未来中国。

习近平总书记强调：“雄安新区的规划建设，要能够经得起千年历史检验，这也是我们这一代中国共产党人留给子孙后代的历史遗产。”

千年大计重于千钧，五年奋进夯基固本。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，雄安新区一

定能够实现构建科学合理空间布局、塑造新时代城市风貌、打造优美自然生态环境、发展高端高新产业、提供优质共享公共服务、构建快捷高效交通网、建设绿色智慧新城、构筑现代化城市安全体系、保障规划有序有效实施的规划要求，必将在浩瀚的历史长河中绽放出璀璨夺目的光芒！

雄安，雄韬伟略，长治久安。

# “努力创造新时代高质量发展的标杆” ——以习近平同志为核心的党中央关心河北雄安新区规划 建设五周年纪实

来源：人民日报 2022-04-01

正值春暖，万物盎然。北京向南 100 多公里，一座新城拔节生长。

2017 年 4 月 1 日，新华通讯社授权发布：中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。

设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，为雄安新区规划建设领航指路、把脉定向，要求在新区建设中全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。

“疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程”

2021 年 4 月 28 日，中国卫星网络集团有限公司在雄安新区正式揭牌，成为首家注册落户雄安新区的中央企业。

目前，中国星网、中国中化、中国华能等首批 3 家央企已完成总部选址，即将开工建设；首批启动向雄安新区疏解的在京部委所属高校、医院已基本确定项目选址，各项疏解工作正在稳妥有序推进。

打造北京非首都功能集中承载地，是设立雄安新区的初心。

新区设立之初，习近平总书记就强调：雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。

5年来，从完成顶层设计到展开大规模实质性建设，这座未来之城从“一张白纸”着墨，稳扎稳打，目前已进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段，一幅高质量发展的美好画卷徐徐展开。

时间回到5年前。

2017年2月23日上午，华北平原，雪后初霁。习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，专程到河北省安新县实地察看规划新区核心区概貌。

在大王镇小王营村，习近平总书记走进一片开阔地，极目远眺。这里就是规划中雄安新区起步区的核心地块。

当天中午，一场小型座谈会在安新县召开。习近平总书记强调指出，规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

新时代呼唤大战略，大战略需要大手笔。

京畿重地，濒临渤海，携揽“三北”，是北方地区拉动中国经济发展的重要引擎。然而，京津两极过于“肥胖”，周边中小城市过于“瘦弱”，特别是河北与京津两市发展水平差距较大，城镇体系结构失衡……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央部署推动京津冀协同发展重大战略，核心是通过疏解北京非首都功能，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

解决北京“大城市病”问题，需要跳出北京看北京，在更大的空间格局中加以考量。

习近平总书记指出：从国际经验看，解决“大城市病”问题基本都用“跳出去”建新城的办法；从我国经验看，改革开放以来，我们通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角、长三角的发展。

规划建设雄安新区，正是着眼深入推进实施京津冀协同发展大战略，建设疏解北京非首都功能集中承载地的关键之举。

从谋划京津冀协同发展战略，到部署雄安新区建设，习近平总书记以

高超的政治智慧、强烈的使命担当，运筹帷幄、统筹部署，多次深入地方考察调研，多次主持召开会议研究和部署实施，作出一系列重要指示批示，倾注了大量心血。

习近平总书记深刻指出：“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的‘两翼’。这是我们城市发展的一种新选择”“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事”。

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

千年大计，要经得起历史检验、体现时代风貌。

谋定后动，规划先行。习近平总书记高度重视雄安新区规划建设，无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段，都亲自谋划指导，对每个重大问题及时把关定向，为高起点规划、高标准建设雄安新区提供了根本遵循、指明了工作方向。

早在谋划设立新区之时，习近平总书记就郑重告诫：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”

2018年2月22日，中南海。中共中央政治局常委会召开会议听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。

习近平总书记强调指出，改革开放初期设立了深圳经济特区，创造了深圳的速度，40年后的今天，我们设立雄安新区要瞄准2035年和本世纪中叶“两步走”的目标，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国一个样板。

2018年4月20日，中共中央、国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复向社会公布。4月21日，规划纲要全文公布。

2019年1月，推动京津冀协同发展5周年之际，习近平总书记再次来到河北雄安新区。

在“千年秀林”，习近平总书记乘车穿行林区察看林木长势。望着一株株摇曳的小树幼苗，他欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

在雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记强调：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

如今，“千年秀林”工程累计造林45.4万亩，雄安郊野公园、悦容公园等一批高品质休闲设施投用，雄安新区森林覆盖率由11%提高到32%，营造出“城在林中，人在景中”的意趣。

秀林不远处，白洋淀新苇吐绿、水鸟翩跹。淀区水质由劣Ⅴ类提升到全面Ⅲ类，鱼类恢复至54种，鸟类达230种，白洋淀生态环境治理和水质发生历史性变化，“华北之肾”功能加快恢复。

高起点规划、高标准建设、高质量发展，蓝图正一步步变为现实。

“精心推进不留历史遗憾”

从空中俯瞰今天的雄安——

这里是塔吊林立、热火朝天的施工现场，高峰时期100多个重点建设项目滚动推进，雄安建设者正在不断创造“雄安质量”，用勤劳和汗水描绘社会主义现代化城市新画卷；

这里是蓝绿交织、水城共融的美丽城市，城与淀相互辉映，“千年秀林”伴随雄安新区慢慢生长……

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

建设，规划先行；动工，生态先行。5年时光，这份“功成不必在我”

的历史耐心，这道“快”与“慢”的辩证法，在雄安新区，有着最深刻的体现。

雄安规划，志在千年。习近平总书记反复强调：“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“精心推进不留历史遗憾”。

先后有 60 多位院士、国内外 200 多个团队、3500 多名专家和技术人员参与新区规划体系编制；以《河北雄安新区规划纲要》为统领，形成了以雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划四个综合性规划为重点，26 个专项规划为基础支撑的“1+4+26”规划体系，为稳步承接北京非首都功能疏解，实现高标准规划、高质量建设奠定坚实基础。

2017 年 11 月 13 日，雄安新区“千年秀林”9 号地块栽下第一棵树。

未建城，先植绿。这片万众瞩目的土地，在 5 年前的一声惊雷之后，仿佛又归于沉寂，但树却一棵一棵种了下来，白洋淀也迎来有史以来最大规模的系统性生态治理。

慢，是为了快。

2019 年 1 月，在雄安新区规划展示中心，习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。

此时，雄安新区“1+N”规划体系已基本建立。习近平总书记说：“这两年，几乎没有动一砖一瓦。现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。”

在随后于北京城市副中心召开的京津冀协同发展座谈会上，习近平总书记强调：“要把设计成果充分吸收体现到控制性详细规划中，保持规划的严肃性和约束性，用法律法规确保一张蓝图干到底。”

先规划再建设、先管控再发展，目光更远，起点更高，标准更严。习近平总书记强调，要打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程项目，新开工建设一批交通、水利、公共服务等重大基础配套设施，让社会各界

和新区百姓看到变化。

如今的雄安新区，京雄城际铁路直通北京，城市外围道路、片区连接道路框架、生态廊道、水系等城市“四大体系”基本成型，城市框架全面拉开；容东片区基本建成，容西、雄东、昝岗等片区进入稳定开发期，启动区、起步区重点项目有序建设，城市雏形加快显现。

地上之城拔节生长，地下之城加快成型。

在雄安，蜘蛛网式线缆不见踪影，水、电、气、暖、网等市政配套基础设施管线全都集纳在地下综合管廊中，统一规划、设计、建设和管理。从开挖第一个基坑开始，就将高质量发展要求贯穿项目建设全过程。

样板之城，亦是智慧之城。

新区每建设一栋楼，都会在数字雄安平台上生成一栋数字大楼，现实中哪怕更换一盏路灯，都能显示出来。每一栋建筑都是计算好的，运来的材料直接组装，一厘米钢筋都不会浪费。

起笔是世界眼光，落笔为时代标杆。

“要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。”

“要尊重城市开发建设规律，合理把握开发节奏，稳扎稳打，一茬接着一茬干。”

“这件事是不可逆的工作，所以必须发扬工匠精神，精心推进。”

.....

习近平总书记的谆谆嘱托，为雄安新区建设发展指明方向。

“努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区”

2021年12月30日，北京市支持雄安新区“三校一院”交钥匙项目北海幼儿园雄安园区项目，首先实现竣工验收并正式移交雄安新区。

史家小学和北京四中雄安校区竣工，雄安宣武医院一期主体结构封顶；启动区体育中心、大学园图书馆等重大公共服务标志性工程开工建设……

进入承接北京非首都功能和建设同步推进的阶段，雄安新区各项重点工作都在滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难。

未来之城，加快奔向未来。

尊重城市建设规律和发展规律，稳扎稳打，推动北京非首都功能向雄安疏解——

“疏解是双向发力。”习近平总书记深刻解析：“触及深层次矛盾，要更加讲究方式方法，内部功能重组和向外疏解转移双向发力。”“雄安新区是外向发力；北京是内向调整，优化核心功能，把‘白菜心’做好。”

当前，新区建设聚焦启动区“主战场”，促进各方面要素向启动区集中。

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人介绍，以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目，为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

“始终牢记雄安新区作为疏解北京非首都功能集中承载地的初心使命，推动疏解项目优先向新区启动区疏解，形成规模效应并集聚人气，将启动区打造为承载北京非首都功能的高质量样板。”这位负责人说。

聚焦创新、改革、开放，打造京津冀协同发展的重要增长极——

雄安新区智慧交通示范项目现场，通过“5G+北斗”无人化业务运营平台，无人接驳车、无人零售车、无人清扫车、巡逻机器人等多种无人车和机器人统一调度，全部实现无人化作业。

智能、绿色、创新是雄安新区重点打造的亮丽名片。“必须坚持‘世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位’理念，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。”习近平总书记指出。

协同发展本身就是一场深层次改革。习近平总书记一再强调，要赋予雄安新区发展自主权，只要有利于雄安创新发展的要全力给予支持。

2018年7月6日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关

于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》。会议指出，赋予雄安新区更大的改革自主权，在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试、率先突破，构建符合高质量发展要求和未来发展方向的制度体系，打造推动高质量发展的全国样板。

完善建设资金筹措机制，完善多主体供给住房政策，全力提升企业开办效能……作为打造京津冀世界级城市群的重要一环，雄安新区开出一系列体制机制改革创新清单。

坚持以人民为中心，构筑新时代宜居的“人民之城”——

“要坚持以人民为中心，从市民需要出发，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，提供宜居的环境、优质的公共服务，有效吸引北京人口和功能疏解转移。”新区规划伊始，习近平总书记就这样强调。

兼顾传统与现代的建筑风貌设计，安全便捷的三级道路系统，推窗见绿、开门入园的景观环境……雄安新区首个集中建成区容东片区，已回迁 4 万余人，千余栋建筑全部交工后将容纳 17 万人。

这将是一座令人耳目一新的城市：公交步行通畅便捷，森林碧水交织绕城……

这将是一座更加宜居宜业的城市：贴心的公共服务设施，优质的教科文卫等公共资源，多元化住房保障体系……

这将是一座集萃当代智慧的城市：先进的城市理念扎根发芽，创新的改革模式作出示范，前沿的创新发展见证时代……

在以习近平同志为核心的党中央领导下，坚持大历史观，保持历史耐心，一茬接着一茬干，一年接着一年干，确保一张蓝图干到底，努力创造“雄安质量”，雄安新区正着力打造高质量发展的全国样板。

一方城、两轴线、五组团、十景苑、百花田、千年林、万顷波……一个生机勃勃的未来之城令人期待。

（新华社北京 3 月 31 日电 记者李凤双、安蓓、高敬、张涛）